

商丘市公安局 内部明传电报

商公治明发〔2023〕6号

签发人：刘东福

等级：加急

发电时间：2023-1-11

承办人：牛亚宾

抄送：宋东晓同志，支队领导。

关于加强场所特业治安管理工作通知

各县市（区）公安（分）局治安大队：

为切实加强旅馆业治安管理，持续深化娱乐服务场所事中事后监管工作，清理整治旅馆业、娱乐服务场所存在的安全隐患，结合目前“疫情防控”新阶段的要求，指导场所特业经营主体落实治安安全主体责任，确保良好的治安环境，现将相关工作通知如下：

一、旅馆业方面

一要严格落实“四实”登记制度。各地要以查促管，紧紧围绕无证住宿、持他人证件登记入住、一人登记多人入住等问题，实行公开检查、暗访检查等形式，坚决落实“四实”登记要求，及时发现整改问题，落实惩罚措施，全面进行隐患清零。一是严格落实《行业场所日常治安检查要点》要求，对辖区内所有旅馆进行检查，对

承办单位：治安支队

电话：5822668

共6页

问题突出的旅馆要加大检查密度，对不落实整改，多次违反规定的旅馆，依规予以处罚。二是依托旅业系统加强巡查，对县（市、区）日传输量同比大幅下降，以及总体使用率、传输率明显低于本地平均水平的，要及时提醒并督促整改。三是通过旅业系统发现存在零上传的，实行上门核查机制，杜绝不上传和不及时上传现象的发生。对确实已停业的，及时按规定上报；属于系统故障的，督促系统公司尽快解决。四是落实“营商环境”相关政策，对新开业的旅馆实行“承诺制”，并加大“事中事后”监管工作，对旅馆歇业、转业、合并、迁移、改变名称等，实行报告制，确保新开业旅馆系统安装培训使用无缝对接，系统内及时变更信息。

二是要进一步加强未成年入住宾旅馆“五必须”制度落实工作。各地要按照省厅和市局下发通知要求，根据公安部下发的《旅馆业接待未成年人入住“五必须”》规定，督促旅馆业经营单位依法落实未成年人保护相关主体责任，防止在旅馆发生侵害未成年人案事件，切实保护未成年人旅馆住宿的人身安全。各县市区一是要再次开展对本辖区内宾旅馆业主的培训工作，确保本辖区内宾旅馆全部实施“五必须”制度，二是要把此项制度的落实情况作为宾旅馆日常检查工作的一项重要内容，特别是加强以“电竞”为主题宾馆的检查处罚力度。三是对发生在旅馆内的涉及未成年人违法犯罪案件，要坚持快侦快破，同时按照“一案双查”工作机制要求，对住宿经营单位要依法从严从重处罚。市局也将建立督办约谈工作机制，对监管不力、多家旅馆等住宿经营单位发生侵害未成年人重大案件的地方将挂牌督办，督促严格倒查整改。

三要严厉打击散发“色情卡片”违法犯罪行为。各地公安机关要采取暗访、检查、走访、公布举报电话等多种形式，及时、准确掌握各类介绍卖淫、色情拉客违法犯罪活动线索，采取蹲点守候、跟踪等侦查手段，从张贴、散发“色情卡片”人员入手，追查相关人员以及幕后组织者，查证违法犯罪事实，依法严厉打击。要不断提高打击质量，对查获的组织、介绍卖淫、卖淫嫖娼、散发卡片和印制色情小卡片的违法犯罪人员，依照法律规定进行处罚。同时，各地要将打击“色情卡片”作为一项常态化工作，形成持续打击和重点整治相结合的长效工作机制。要监督教育辖区宾馆、酒店加强内部管理，落实各项安全防范制度。

四要进一步加强民宿治安管理工作。一是各地要结合省厅下发的《关于进一步加强全省乡村民宿治安管理工作通知》要求，进一步解放思想，创新突破，便捷许可办证、优化公安服务管理，在促进乡村民宿发展基础上积极推动民宿治安管理工作开展。二是立足本职工作，强化部门协作，加强与文旅、住建、市场监管、消防救援等部门沟通协作，指导民宿经营主体落实治安安全主体责任，明确民宿人防物防技防等措施要求，督促使用旅馆业治安管理信息系统或市局已开发完成的民宿治安管理系统，落实旅客住宿实名登记、访客管理、接待未成年人入住“五必须”要求。三是全面排查民宿的底数、现状，及时发现房屋安全隐患，推动落实整改措施。要加大对无证民宿清理整治力度，对符合法定条件的要依法办理特种行业许可证；对经整改仍不符合条件、存在安全隐患的，要依法

取缔。要指导派出所配合有关部门对民宿开展消防隐患排查和消防宣传教育，积极防范火灾风险。

五要继续推动“电子证照”入住宾馆工作。各地公安机关要按照市局下发的工作方案和培训资料，认真做好基层民警以及旅馆从业人员的指导培训，确保电子居民身份证办理入住登记工作能够取得实际成效；同时要及时指导、监督旅馆业从业单位正确使用该系统，认真落实旅馆“四实”登记、安全管理等各项制度规定，加强对旅馆从业人员的管理，严禁发生公民个人隐私泄露等事件。

二、娱乐场所治安管理方面

一要开展娱乐场所隐患排查工作。一是对辖区内娱乐场所硬件设施进行隐患排查，严厉查处娱乐场所内部硬件设施、安全设计、消防设备不合格的娱乐场所，避免出现人员过度密集、火灾隐患等引起来的一系列例如踩踏、伤害等重大安全事故。二是全面排查制度不落实、治安问题突出、群众反映强烈、被新闻媒体曝光或在分级管理中被评为 C 级的娱乐场所，对发现存在营利性陪侍、涉黄涉赌违法犯罪等问题的，严格依照有关规定予以处罚，责令停业整顿。三是对娱乐场所中因卖淫、淫秽表演等受过打击处理的人员及经常出入场所的外籍妇女、未成年人等特殊关注群体要重点排查、及时报告，严厉打击从事涉黄涉赌等违法犯罪行为。

二要严厉打击娱乐场所各项犯罪活动。一是对发现娱乐场所有关硬件设施配备不符合规定且限期整改不到位的，要一律依法责令停业整顿，特别是娱乐场所包房、舞池等经营区域灯光亮度不达标以及违规设置彩色或可调控照明设备等违法违规问题。二是重点检

查娱乐场所是否落实从业人员实名登记、营业日志留存备查、保安人员安全巡查等制度，是否违法违规招用未成年人、是否悬挂未成年人限入标志等。三是梳理一批案件线索，严厉打击整治违法违规经营行为；严厉打击利用歌厅、舞厅为平台进行淫秽表演、卖淫嫖娼等行为，尤其对组织未成年人参与营利性陪侍、淫秽表演等活动的，要坚决依法查处，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

三要督促娱乐场所落实整改到位。一是各地要结合“娱乐场所治安管理系统”对辖区内的娱乐场所基础信息进行采集更新，逐一核对录入场所名称、地址、经营证照有效期限、经营范围等基本情况。同时，督促从业单位通过信息系统动态完善单位、人员的基本信息，及时上传单位证照、平面结构、设施设备等图片资料，确保基础信息“底数清、情况明”。二是加大“双随机一公开”抽查、检查力度，督促娱乐场所从业单位落实治安安全主体责任，及时发现、取缔、依法查处非法经营活动，坚决防止娱乐场所成为黄赌违法犯罪的洼地盲区。三是要充分发挥社会力量，公布举报方式，鼓励群众检举涉黄涉赌等违法犯罪线索，切实提升娱乐场所涉黄涉赌线索的发现能力，及时掌握娱乐场所治安状况，对涉黄涉赌违法犯罪活动实施精准打击。

三、工作要求

（一）切实提高思想认识。强化旅馆业、娱乐场所治安管理是公安机关的一项重要职责。各级公安机关要不断加强旅馆业、娱乐场所的日常管理工作力度，坚决克服松懈麻痹思想和畏难厌倦情绪。

（二）严格落实管理责任。各地公安机关要确定责任领导、责

任民警，按规定严格落实旅馆业、娱乐服务场所辖区公安机关治安管理职责，强化派出所主管民警场所管理责任，实行治安大队专业管理民警和派出所主管民警“捆绑”负责制，定期抽查复核。

（三）严格责任追究。按照公安部下发的《公安派出所实行公共娱乐服务场所治安管理责任制暂行规定》（公安部1998年11月3日发布施行），对因打击整治、管理不力，致使辖区内宾馆、娱乐场所违法问题得不到及时解决的，将追究相关部门主要领导和责任民警责任；凡发现辖区民警参与或变相参与场所经营的，或对为场所提供保护、通风报信人员，一律依纪依法严肃处理。公安派出所因管理不力，致使辖区内场所存在卖淫嫖娼、赌博、制贩传播淫秽物品等严重危害社会治安秩序问题的，一年内被上级公安机关直接查处两次以上的，撤销该辖区公安派出所负责人的职务。

市局将按照各地旅馆业、娱乐场所管理情况实行通报制度，请各地及时开展工作，认真落实市局工作要求。市局也将组成检查暗访小组，对各单位辖区内宾馆、娱乐场所治安管理情况进行明查暗访。

商丘市公安局治安支队

2023年1月11日